

REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO



JUZGADO VEINTINUEVE ADMINISTRATIVO  
DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ D.C. - ORAL  
SECCIÓN SEGUNDA

Bogotá, D.C., trece (13) de octubre de dos mil veintidós (2022)

PROCESO No:	11001-33-35-029-2021-00358 00
DEMANDANTE:	JUAN DAVID ÁVILA CADAVID
DEMANDADO:	MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL – EJERCITO NACIONAL
CONTROVERSIA:	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

Visto el informe secretarial que antecede, procede el Despacho a resolver las excepciones previas propuestas por las entidades demandadas.

ANTECEDENTES

En el presente caso, se observa que, el **Ministerio de Defensa Nacional – Ejército Nacional** contestó la demanda en el término correspondiente y propuso la excepción previa de **falta de competencia funcional**, la cual sustentó en los siguientes términos:

Afirma que, por pretenderse la declaración de existencia de un vínculo laboral, dicha controversia debe ser adelantada por la jurisdicción laboral, ya que las órdenes de prestación de servicio se asemejan a trabajador oficial y no a un servidor público, por cuanto para ostentar esa calidad se debe cumplir con un mínimo de requisitos, mismos que no cumple el demandante.

**La parte demandante no emitió pronunciamiento al respecto.**

CONSIDERACIONES

El Decreto Legislativo No. 806 del 4 de junio de 2020, *"Por el cual se adoptan medidas para implementar las tecnologías de la información y las comunicaciones en las actuaciones judiciales, agilizar los procesos judiciales y flexibilizar la atención a los usuarios del servicio de justicia, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica"*, contempló en su artículo 12, que las excepciones

previas **que no requieran la práctica de pruebas** se resolverán mediante auto, así:

**“Artículo 12.** Resolución de excepciones en la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

(...)

*Las excepciones previas se formularán y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101 y 102 del Código General del Proceso (...)*

*Las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se tramitarán y decidirán en los términos señalados anteriormente.*

*La providencia que resuelva las excepciones mencionadas deberá ser adoptada en primera instancia por el juez, subsección, sección o sala de conocimiento (...)*”  
(negrilla del Despacho).

Posteriormente, la Ley 2080 del 25 de enero de 2021, “*Por medio de la cual se reforma el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011- y se dictan otras disposiciones en materia de descongestión en los procesos que se tramitan ante la jurisdicción*”, en su artículo 38, señaló:

**“Artículo 38.** Modifíquese el parágrafo 2 del artículo 175 de la Ley 1437 de 2011, el cual será del siguiente tenor:

*Parágrafo 2°. (...)*

*Las excepciones previas se formularán y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101 y 102 del Código General del Proceso. Cuando se requiera la práctica de pruebas a que se refiere el inciso segundo del artículo 101 del citado código, el juez o magistrado ponente las decretará en el auto que cita a la audiencia inicial, y en el curso de esta las practicará. Allí mismo, resolverá las excepciones previas que requirieron pruebas y estén pendientes de decisión*

*(...).”*

Por su parte, el artículo 101 del Código General del Proceso, dispone:

**“Artículo 101.** Oportunidad y trámite de las excepciones previas.

(...)

*2. El juez decidirá sobre las excepciones previas que no requieran la práctica de pruebas, antes de la audiencia inicial, y si prospera alguna que impida continuar el trámite del proceso y que no pueda ser subsanada o no lo haya sido oportunamente, declarará terminada la actuación y ordenará devolver la demanda al demandante.*

*(...).”*

Dado que el proceso de la referencia encuadra dentro de la citada normatividad y, una vez vencido el término de traslado de las excepciones propuestas por El Ministerio de Defensa Nacional – Ejército Nacional, respecto de la cual el apoderado de la parte demandante, guardó silencio, procede el Despacho a resolverla conforme lo estipulado en el parágrafo 2º del artículo 175 del CPACA.

### **Lo que se pretende,**

A través del presente medio de control, la parte actora solicita se declare la existencia de una relación laboral con la entidad demandada y, que, como consecuencia de ello, le sean reconocidas en forma indexadas las diferencias salariales y las prestaciones sociales dejadas de percibir.

### **DE LA EXCEPCIÓN PRESENTADA**

Al respecto, considera el Despacho que, el presente asunto se debe tramitar ante la jurisdicción contencioso administrativa, en primer lugar, porque se pretende la nulidad de un acto administrativo, y conforme lo señala el artículo 138 del CPACA., éste debe ser atacado a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, el cual es propio de esta jurisdicción y segundo lugar, porque tal como lo estableció el Consejo de Estado en la sentencia de unificación del 25 de agosto de 2016, "...no se le puede otorgar la calidad de empleado público, dado que para ello es indispensable que se den los presupuestos de nombramiento o elección y su correspondiente posesión."

Conforme lo anterior, se niega la prosperidad de la excepción previa de falta de competencia funcional, presentada por la parte demandada.

De otra parte, tampoco se encuentra en esta instancia procesal, hechos probados ni constitutivos de excepciones previas que deban ser declaradas de oficio, por lo tanto, se dispone que, agotada la primera etapa del proceso, se fijará fecha para llevar a cabo la **audiencia inicial** de que trata el artículo 180 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

En consecuencia, se informa a las partes y al representante de Ministerio Público delegado ante este Despacho, que la referida diligencia se llevará a cabo el **1 de**

**diciembre de 2022**, a las once de la mañana (11:00 a.m.) de **MANERA VIRTUAL** a través de la plataforma **LIFESIZE**.

La invitación y/o vinculo para la participación en la audiencia virtual y las reglas para el desarrollo de esta serán enviadas al correo electrónico registrado en el expediente, por lo que se deberá estar atento al buzón de entrada y de correo no deseado, para que puedan aceptar la invitación.

Es necesario que se conecten 5 minutos antes de la hora fijada, con el fin de verificar el sonido y absolver las inquietudes propias del uso de esta tecnología.


En mérito de lo expuesto, el **Juzgado Veintinueve (29) Administrativo Oral de Bogotá - Sección Segunda**,

**RESUELVE:**

1. Negar la prosperidad de la excepción previa de falta de competencia funcional, presentada por la parte demandada.
2. Informar a las partes y al representante de Ministerio Público delegado ante este Despacho, que la **AUDIENCIA INICIAL** se llevará a cabo el **1 de diciembre de 2022**, a las once de la mañana (11:00 a.m) de **MANERA VIRTUAL** a través de la aplicación **LIFESIZE**.
3. Reconocer personería adjetiva a la abogada Ximena Arias Rincón, identificada con la cédula de ciudadanía 37.831.233 y portadora de la tarjeta profesional 162.143 del CSJ., como apoderada judicial del Ministerio de Defensa Nacional.

LINK EXPEDIENTE VIRTUAL [11001333502920210035800](https://lifesize.com/join/11001333502920210035800)

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**ENRIQUE ARCOS ALVEAR**

**JUEZ**

PARTES	CORREO ELECTRÓNICO
DEMANDANTE	<a href="mailto:camilog22@hotmail.com">camilog22@hotmail.com</a>
DEMANDADOS	<a href="mailto:ximenarias0807@gmail.com">ximenarias0807@gmail.com</a> <a href="mailto:notificaciones.bogota@mindefensa.gov.co">notificaciones.bogota@mindefensa.gov.co</a>
<b>Ministerio</b> <b>Público:</b> Procuraduría 191 Judicial I Para Asuntos Administrativos	<a href="mailto:procjudadm191@procuraduria.gov.co">procjudadm191@procuraduria.gov.co</a>

**JUZGADO VEINTINUEVE ADMINISTRATIVO**  
**ORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ**  
**SECCIÓN SEGUNDA**

Por anotación en ESTADO notifico a las partes la providencia anterior

Hoy catorce (14) de octubre de 2022 a las 8:00 a.m.

**SECRETARIA**